



**МІНІСТЭРСТВА  
ПРЫРОДНЫХ РЭСУРСАЎ І АХОВЫ  
НАВАКОЛЬНАГА АСЯРОДДЗЯ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Калектарная, 10, 220004, г. Мінск  
тэл. (37517) 200 66 91; факс (37517) 200 55 83  
E-mail: minproos@mail.belpak.by  
р/р № 3604900000111 ААТ "ААБ Беларусбанк".  
г. Мінск, код 795, УНП 100519825; АКПА 00012782

24.08.2016 № 11-5/269-101  
На № 292 ад 09.08.2016

**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Коллекторная, 10, 220004, г. Минск  
тел. (37517) 200 66 91; факс (37517) 200 55 83  
E-mail: minproos@mail.belpak.by  
р/с № 3604900000111 ОАО "АСБ Беларусбанк".  
г. Минск, код 795, УНП 100519825; ОКПО 00012782

Общество с ограниченной  
ответственностью «Центр  
экономических решений»

220014, г. Минск, а/я 74

**О рассмотрении обращения**

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь рассмотрело обращение общества с ограниченной ответственностью «Центр экономических решений» и по существу поставленных в нем вопросов сообщает следующее.

В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 28 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» (далее – Закон) объекты по использованию отходов, введенные в эксплуатацию, подлежат регистрации в реестре объектов по использованию отходов в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь. Пунктом 4 статьи 28 Закона установлен запрет в части эксплуатации объектов по использованию отходов, не включенных в реестр таких объектов. Аналогичная норма установлена в пункте 2 Положения о порядке регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104.

Согласно пункту 3 указанного Положения для регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов юридические лица или индивидуальные предприниматели, обладающие правом собственности на объекты и осуществляющие их эксплуатацию, либо уполномоченные ими юридические лица или индивидуальные предприниматели представляют в организацию, уполномоченную Минприроды на ведение реестра объектов по использованию отходов, документы, предусмотренные в пункте 6.29 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением



Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, а именно заявление по установленной форме.

В соответствии с частью первой статьи 36 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов производится при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектом работ по охране окружающей среды, благоустройству территорий в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Порядок приемки в эксплуатацию законченных возведением, реконструкцией, реставрацией, капитальным ремонтом, благоустройством и подготовленных к эксплуатации (в том числе выпуску продукции, производству работ, оказанию услуг) объектов строительства, в том числе очередей строительства, пусковых комплексов утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 716 «Об утверждении Положения о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства». В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 5 этого Положения при приемке в эксплуатацию объект оценивается приемочной комиссией, помимо прочего, по критериям качества соответствия объектов строительства, в том числе очередей строительства, пусковых комплексов утвержденной проектной и разрешительной документации.

*Справочно: Положение о порядке разработки, согласования и утверждения градостроительных проектов, проектной документации утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2008 г. № 1476. Положение о порядке подготовки и выдачи разрешительной документации на строительство объектов утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2007 г. № 223.*

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 16 статьи 1 Закона объектами по использованию отходов признаются сооружения (комплекс сооружений) и оборудование, специально предназначенные для использования отходов.

*Справочно: Подпунктом 2.67 пункта 2 Инструкции об основаниях назначения и порядке технической инвентаризации недвижимого имущества, а также проверки характеристик недвижимого имущества при совершении регистрационных действий, утвержденной постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 24 марта 2015 г. № 11, установлено, что сооружением является объемная, высотная, плоскостная, линейная или комбинированная строительная система, прочно связанная с землей, состоящая из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих конструкций и предназначенная для выполнения производственных процессов различного вида, хранения материалов, изделий, оборудования, для временного пребывания и перемещения людей, грузов и иных потребительских функций. Сооружения подразделяются на объемные, высотные, плоскостные, линейные и комбинированные.*

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» объектами строительства являются одно или несколько капитальных строений (зданий, сооружений), их части (включая изолированные помещения), инженерные и транспортные коммуникации, их части, иные



объекты недвижимого имущества, строительство которых может включать очереди строительства, пусковые комплексы.

Ввиду того, что действующим законодательством не установлена обязанность разработки обоснования инвестирования, архитектурного, строительного проекта для мобильных установок, предназначенных для использования отходов, указанное оборудование не является объектом строительства, и, как следствие, не может быть введено в эксплуатацию.

Таким образом, регистрация мобильных установок, предназначенных для использования отходов, как объектов по использованию отходов с внесением сведений о них в соответствующий реестр, действующим законодательством в области охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами, не предусмотрена.

Обращаем внимание, что законодательством в области обращения с отходами не установлена норма, обязывающая субъектов хозяйствования осуществлять использование отходов исключительно на объектах по использованию отходов.

Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 28 Закона отходы в качестве вторичного сырья должны использоваться в соответствии с техническими нормативными правовыми актами (далее – ТНПА).

*Справочно: К ТНПА относятся технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, стандарты, в том числе государственные стандарты Республики Беларусь, стандарты организаций, технические условия, авиационные правила, зоогигиенические, ветеринарные, ветеринарно-санитарные нормы и правила, санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, фармакопейные статьи, нормы и правила пожарной безопасности, нормы и правила по обеспечению технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, нормы и правила по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр, квалификационные справочники, государственные классификаторы технико-экономической информации, формы государственных статистических наблюдений и указания по их заполнению, методики по формированию и расчету статистических показателей, инструкции по организации и проведению государственных статистических наблюдений, формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению, проекты зон охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, иные нормативные правовые акты, отнесенные законодательными актами Республики Беларусь к ТНПА, утвержденные (введенные в действие) в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь (статья 1 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»). При этом в соответствии со статьей 15 Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» к ТНПА в области технического нормирования и стандартизации относятся: технические регламенты; технические кодексы; стандарты, в том числе государственные стандарты, стандарты организаций; технические условия.*

Отношения, возникающие при разработке, утверждении и применении технических требований к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг, определяет правовые и организационные основы технического нормирования и стандартизации и направлен на обеспечение единой государственной



политики в этой области, регулируются Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации».

Необходимо отметить, что в соответствии с абзацем пятым части второй Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» проекты ТНПА, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг являются объектами государственной экологической экспертизы.

Таким образом, не зависимо от использования отходов (применения отходов для производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг) на объекте по использованию отходов или вне такого объекта, субъект хозяйствования должен иметь ТНПА, устанавливающий технические требования к получаемой из отходов продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг, имеющий положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 28 Закона запрещается использование отходов с применением технологий, приводящих к образованию стойких органических загрязнителей в объемах, превышающих установленные обязательными для соблюдения ТНПА.

По вопросу выдачи разрешений на захоронение отходов производства сообщаем, что основания, условия, порядок выдачи, приостановления действия и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства определяются Советом Министров Республики Беларусь.

Так, в соответствии с пунктом 6 Положения о порядке выдачи и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства, а также приостановления их действия, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104, выдача разрешения на захоронение отходов производства осуществляется, помимо прочего, при условии отсутствия на дату получения разрешения введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов, объектов обезвреживания отходов, принимающих отходы от сторонних организаций.

*Справочно: Реестр объектов по использованию отходов размещен в открытом доступе в сети Интернет ([www.minpriroda.gov.by](http://www.minpriroda.gov.by)).*

Таким образом, в случае отсутствия в реестре объектов по использованию отходов сведений о введенных в эксплуатацию объектах по использованию отходов выдача разрешений на захоронение отходов производства территориальными органами Минприроды не противоречит требованиям законодательства в области обращения с отходами.



По вопросу получения лицензии на использование отходов 1-3 классов опасности сообщаем, что согласно подпункту 216.2 пункта 216 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 (далее – Положение), лицензионным требованием (условием), предъявляемым к соискателю лицензии, является при использовании отходов 1 - 3 классов опасности, обезвреживании, захоронении отходов - наличие на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании оборудования и инструментов, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, предусмотренных проектной документацией (если разработка таковой требуется в соответствии с законодательством), по которой получено положительное заключение государственной экологической экспертизы (в случаях, предусмотренных законодательством о государственной экологической экспертизе).

Кроме того, подпунктом 219.2 пункта 219 Положения установлено, что для получения лицензии ее соискатель дополнительно к документам, указанным в подпунктах 15.1 - 15.4 пункта 15 Положения, представляет копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании оборудования и инструментов, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, а также для использования отходов 1 - 3 классов опасности, обезвреживания, захоронения отходов, помимо прочего, копию технологического регламента (технологической карты) использования отходов 1 - 3 классов опасности, обезвреживания, захоронения отходов.

*Справочно: В соответствии с пунктом 220 Положения для внесения в лицензию изменений и (или) дополнений в части включения в нее сведений об обособленных подразделениях, расширения перечня работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат дополнительно к документам, указанным в абзацах втором и третьем пункта 68 Положения, представляет документы, названные в пункте 219 Положения.*

Таким образом, указанное Положение не содержит норм, предусматривающих получение лицензии (внесения изменений в лицензию) только при наличии технических условий.

Первый заместитель Министра

И.В.Малкина